

TRANSFORMACIONES DEL ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, AJUSTE ESTRUCTURAL Y TERRITORIOS SUBNACIONALES EN AMÉRICA LATINA *

Jaime Cabrejo Rodríguez**

RESUMEN

El artículo aborda las dinámicas internacionales y regionales en una visión de contexto para derivar las interacciones que han causado la transformación de las estructuras políticas y económicas de los países latinoamericanos durante las dos últimas décadas del siglo XX y lo que va corrido del siglo XXI.

La onda reformista deja como resultados parciales, una transformación del modelo de Estado y del modelo de desarrollo económico, con un claro énfasis funcionalista a las dinámicas impuestas por la globalización, es decir, Estado mínimo y economía de mercado orientada al comercio internacional.

En esta interacción de fuerzas, resurge en América Latina una preocupación creciente por la conformación de espacios supranacionales integrados y paralelamente un interés creciente por los temas territoriales al interior de dichos países.

Palabras clave: orden económico internacional, reforma estructural, integración económica, espacios subnacionales.

ABSTRACT

This article looks at the Latin-american countries, in order to discover the international and regional issues, than has been the cause of structural transformation, specially from eighty decade until today.

The wave of the domestic reform shows some partial results; a transformation of the state model and a transformation of the economics model, both issues linked to be functional in the globalization framework: small state and market economy address to international trade.

In the interaction of both tendencies, return to Latin America a great concern to build regional trade agreements and parallelly a great concern to look the role of the sub-

Recepción del artículo: 26 de junio de 2007. Aceptación del artículo: 20 de agosto de 2007.

* Este artículo constituye un resultado parcial del desarrollo del proyecto de investigación *Lo subnacional en el marco de la integración latinoamericana*, del Grupo de Investigación en Integración, Finanzas y Comercio en Colombia y Latinoamérica. Corporación universitaria Republicana.

** Docente investigador Facultad de finanzas y comercio internacional de la Corporación Universitaria Republicana. Director del grupo de Estudios en Integración, Finanzas y Comercio en Colombia y Latinoamérica. Economista, especialista en Administración y Planificación del Desarrollo Regional, candidato a la maestría Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos.

national regions in the inside and outside of those countries.

Key words: international economics order, structural reform, economics integration, subnational regions.

INTRODUCCIÓN

Las transformaciones estructurales de la economía y la política ocurridas en América Latina, desde los años 80 hasta nuestros días, son el resultado y reflejan las tupidas interdependencias que han construido los países a través de su desarrollo histórico lejano y reciente. Dichas transformaciones se dice en éstas líneas que son resultado y reflejo, porque para su ocurrencia confluyeron hechos como el reordenamiento del entorno económico y político internacional, a raíz de factores que mostraban serias dificultades para la sostenibilidad del modelo de desarrollo vigente en la región por más de tres décadas.

Dentro de los cambios del sistema económico y político internacional hay que señalar, como la década de los setenta lo testimonia, el abandono de las reglas monetarias y financieras derivadas de los acuerdos de Bretton Woods, dando inicio a una oleada de desregularizaciones que permitirían progresivamente una alta movilidad del capital financiero internacional; la desregularización y la movilidad del capital financiero internacional cobró impulso no sólo desde el punto de vista institucional sino que la crisis petrolera –mediante la subida de los precios del crudo– provocó un gran proceso de reciclaje de los denominados “petrodólares”, cuyo resultado fue una gran disponibilidad de crédito internacional en condiciones atractivas, bajas tasas de interés y trabas mínimas al endeudamiento. Estos flujos de capital financiero en un marco de creciente desregularización y

movilidad, tendrían como destino los países en desarrollo –en especial América Latina– punto sobre el que se volverá más adelante.

Además de la liberalización financiera y los shocks petroleros de comienzos y finales de la década de los 70, también se incubó una transformación en el proceso productivo y acumulativo de la empresa capitalista: se configuró el tránsito de un modelo fordista, a un modelo flexible o de deslocalización de la producción. La flexibilización y deslocalización de la producción se vio acompañada de la implementación de un paradigma tecno-productivo a gran escala, el cual requería actores de gran magnitud –multinacionales, transnacionales– y ampliación de escalas del espacio económico, al igual que las finanzas bastantes desreguladas.

La anterior tríada de hechos descritos sucintamente configuraron un escenario internacional cambiante e inestable que desperdigó efectos negativos sobre varias regiones del mundo, tanto desarrolladas como en desarrollo. El caso latinoamericano es uno de ellos.

En el mundo en desarrollo hizo aparición una era de recesión, dando por finalizada la edad de oro del crecimiento y desarrollo económico vivido desde la posguerra. Como lo señala Miguel A Galindo, “la crisis de esta década tuvo un impacto negativo en los países de la OCDE que, en términos de bienestar, presentaron en su mayoría, excepto Japón, Francia y Canadá, tasas de crecimiento negativas del PNB, y como media una tasa de paro del 5,1%, tres veces mayor que las décadas anteriores y un nivel de precios de 11%, casi cuatro veces más alto que en periodos recientes”¹.

Estas condiciones crearon el ambiente para acoger los preceptos neoliberales de organización de la economía y relegaron el rol del

¹ GALINDO, Miguel A. *Los Bloques Económicos. Una Guía Básica para la Economía Mundial*. ESIC. Editorial. Madrid, 1995, pág. 25.

Estado como actor económico. Por tanto, hizo carrera la tendencia a que la solución de los males de las economías capitalistas más desarrolladas debería dejarse al automatismo del mercado, dejando de lado las políticas anticíclicas de inspiración Keynesiana.

Para ello, como lo señala Perry Anderson², “El Estado debe ser frugal en el dominio de los gastos sociales y abstenerse de las intervenciones económicas. La estabilidad monetaria debe constituir el objetivo supremo de todos los gobiernos. Para este fin, es necesaria una disciplina presupuestaria, acompañada una restricción de gastos sociales y la restauración de una llamada tasa natural de desempleo, es decir, de la creación de un ejército de reserva de asalariados –batallones de desempleados–”. Adicionalmente, y como lo señala el mismo autor, deben introducirse reformas fiscales a fin de estimular a los agentes económicos a ahorrar e invertir³.

La década de los 80 vio consolidar esta tendencia en los gobiernos de Margaret Thatcher y Ronald Reagan, promovida en el marco de las ideas neoliberales por las organizaciones financieras multilaterales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

Las acciones de política de las propuestas Thatcher y Reagan, con diferencias sustanciales, implementaron programas abiertamente de carácter neoliberal. El modelo inglés, considerado el más puro, se caracterizó por lo siguiente: durante los mandatos de la señora Thatcher⁴ se refrenó la emisión de la tasa monetaria, se elevaron las tasas de interés, se redujeron drásticamente los impuestos sobre los ingresos más altos, se abolieron los controles sobre los flujos financieros (entrada y salida de capitales), se elevaron fuertemente las tasas de desempleo, y se puso en vigor una legislación antisindical junto con un amplio programa de privatizaciones, empezando por los alojamientos públicos y afectando a sectores de la industria básica como el acero, la electricidad, el petróleo y la distribución de agua.

En el caso norteamericano la diferencia de fondo estuvo marcada porque el gobierno Reagan hizo mayor énfasis en las características neoliberales ligadas a la política exterior, dando prioridad al enfrentamiento con la Unión Soviética.

La oleada neoliberal alcanzó a la casi totalidad de los países de la OCDE consolidando un triunfo ideológico y pragmático, lo que no

Cuadro 1. Comercio y crecimiento económico (principales países de desarrollos)

País	Tasa de crecimiento del PIB real per cápita		Tasa de crecimiento del volumen de comercio exterior	
	1950-1973	1973-1980	1950-1973	1973-1987
Japón	8,00	3,10	15,54	6,60
Alemania	4,90	2,10	11,95	3,79
Países Bajos	3,40	1,40	9,26	2,98
Francia	4,00	1,80	8,79	4,11
Estados Unidos	2,20	1,60	6,47	4,08
Reino Unido	2,50	1,80	4,50	3,48
Promedio Aritmético	4,17	1,97	9,42	4,17

Fuente: Cuadro tomado de Economía Mundial. Capítulo 14. Organización de la Economía Internacional (2) Aspectos Comerciales. Elaborado con base en estadísticas de la OMC (2002a).

² ANDERSON, Perry. “Historia y lecciones del neoliberalismo”. En revista *Deslinde*, No. 25. Revista de Cedetrabajo, Noviembre-diciembre de 1999. Bogotá.

³ *Ibíd.*, página 65.

⁴ *Ibíd.*, página 66.

Cuadro 2. Matriz del comercio mundial de mercancías por producto y por regiones,
2000 (miles de millones de dólares)

Origen	Destino							
	América del Norte	América Latina	Europa Occidental	Europa c/o, Bálticos, CEI	África	Oriente Medio	Asia	Mundo
América del Norte								
Prod. Agrícolas	33,28	13,91	14,78	1,17	3,16	3,18	36,02	105,81
Prod. Ind. Extractivas	50,66	8,62	7,33	0,13	0,51	0,38	8,42	76,05
Manufacturas	313,77	143,77	161,21	4,66	7,61	15,56	178,37	824,94
Exportaciones totales mercancías	420,56	174,06	195,32	6,36	12,00	20,37	229,11	1058,10
América Latina								
Prod. Agrícolas	21,68	11,58	18,29	1,85	1,79	1,91	8,57	66,00
Prod. Ind. Extractivas	34,71	17,98	11,12	0,43	0,36	0,18	7,15	73,41
Manufacturas	163,71	31,90	13,76	0,44	0,90	0,40	5,66	217,19
Exportaciones totales mercancías	220,10	61,59	45,01	2,72	3,16	2,80	21,41	358,70
Europa Occidental								
Prod. Agrícolas	12,86	3,52	174,20	10,03	7,58	6,30	14,66	230,06
Prod. Ind. Extractivas	21,85	1,38	130,23	4,39	2,98	1,90	6,98	172,32
Manufacturas	224,88	48,84	1.289,98	111,48	47,13	50,19	172,56	1959,26
Exportaciones totales mercancías	263,34	54,85	1.653,62	129,49	58,93	59,53	199,00	2441,31
Europa c/o, Bálticos, CEI								
Prod. Agrícolas	0,62	0,14	9,23	8,68	0,48	0,52	3,86	24,23
Prod. Ind. Extractivas	3,40	3,79	47,23	28,58	0,31	2,41	5,82	93,03
Manufacturas	7,27	2,17	87,24	33,96	1,67	2,72	9,29	146,75
Exportaciones totales mercancías	11,52	6,25	146,60	72,10	2,76	6,51	20,46	270,99
África								
Prod. Agrícolas	0,94	0,27	10,42	0,78	1,80	0,61	3,38	18,60
Prod. Ind. Extractivas	21,69	3,61	38,42	0,28	3,91	0,70	15,78	86,45
Manufacturas	3,70	0,55	21,09	0,08	5,24	0,79	3,59	35,55
Exportaciones totales mercancías	26,43	4,42	71,83	1,16	10,97	2,13	24,76	144,70
Oriente Medio								
Prod. Agrícolas	0,24	0,06	2,06	0,33	0,17	2,32	0,83	6,40
Prod. Ind. Extractivas	24,65	2,02	29,67	0,17	8,06	6,07	113,41	196,05
Manufacturas	15,34	1,07	16,03	0,97	2,09	7,82	10,20	57,00
Exportaciones totales mercancías	41,29	3,19	47,91	1,56	10,34	15,56	125,71	262,60
Asia								
Prod. Agrícolas	13,94	1,50	14,84	1,75	3,12	4,81	67,17	107,17
Prod. Ind. Extractivas	6,67	1,93	7,15	0,30	0,62	1,22	95,76	115,90
Manufacturas	395,98	37,75	249,44	13,08	17,60	34,65	625,99	1389,21
Exportaciones totales mercancías	422,67	41,48	277,61	15,33	22,09	42,45	807,02	1649,20
Mundo								
Prod. Agrícolas	83,56	30,97	243,82	24,58	18,10	19,65	134,79	558,28
Prod. Ind. Extractivas	16,63	39,33	271,13	34,28	16,75	13,16	253,34	813,20
Manufacturas	1.124,65	266,07	1.838,75	164,68	82,24	112,13	1.005,66	4629,96
Exportaciones totales mercancías	1.405,90	345,85	2.437,90	228,72	120,24	150,35	1.427,47	6186,00

Fuente: Cuadro tomado de Economía Mundial. Capítulo 14. Organización de la Economía Internacional (2) Aspectos Comerciales. Elaborado con base en estadísticas de la OMC (2002a).

significa que haya solucionado los problemas de estas economías. Como lo señala Anderson, "la prioridad más inmediata, contener la inflación de los años setenta, tuvo éxito. La tasa de inflación pasó en los países de la OCDE de 8,8% a 5,2 en los ochenta. Esta tendencia a disminuir se confirmó en los años noventa. La baja inflación creó las condiciones para recuperar las ganancias. En este aspecto el neoliberalismo también confirma resultados reales, pues durante los años setenta la tasa de ganancia industrial fue de 4,2%; en el ochenta aumentó a 4,7%. Pero la tercera victoria obtenida por el neoliberalismo fue la del aumento del desempleo. La tasa media del desempleo en los países de la OCDE se

situaba en 4% durante los años 70; por lo menos se dobló durante los ochenta. En fin, la inequidad se ha profundizado en favor de la triplicación de los valores de la Bolsa, la baja inflación, la estabilidad macroeconómica y las finanzas públicas estables"⁵.

La puesta en marcha de todos estos programas a nivel internacional condujo a un marcado abandono de la cooperación internacional, y produjeron una contracción del comercio y las finanzas internacionales.

Las condiciones del entorno internacional señaladas hasta aquí se pueden resumir en el cuadro 1.

Cuadro 3. Los veinticinco principales exportadores e importadores mundiales de mercancías y de servicios, 2000

Mercancías				Servicios			
% sobre el total mundial	Principales exportadores	Principales importadores	% sobre el total mundial	% sobre el total mundial	Principales exportadores	Principales importadores	% sobre el total mundial
12,30	Estados Unidos	Estados Unidos	18,90	19,10	Estados Unidos	Estados Unidos	13,80
8,70	Alemania	Alemania	7,50	7,00	Reino Unido	Alemania	9,20
7,50	Japón	Japón	5,70	5,70	Francia	Japón	8,10
4,70	Francia	Reino Unido	5,10	5,60	Alemania	Reino Unido	5,70
4,50	Reino Unido	Francia	4,60	4,80	Japón	Francia	4,30
4,30	Canadá	Canadá	3,70	4,00	Italia	Italia	3,90
3,90	China	Italia	3,50	3,70	España	Países Bajos	3,60
3,70	Italia	China	3,40	3,60	Países Bajos	Canadá	2,90
3,30	Países Bajos	Hong Kong, China, import. definit. a	3,20	2,90	Hong Kong, China	Bélgica-Luxemburgo	2,70
			0,50				
3,20	Hong Kong, China, exportac. Locales, reexportaciones	Países bajos	3,00	2,90	Bélgica-Luxemburgo	China	2,50
0,40							
2,80							
2,90	Bélgica	México	2,70	2,60	Canadá	República de Corea	2,30
2,70	República de Corea	Bélgica	2,60	2,10	China	España	2,10
2,60	México	República de Corea	2,40	2,10	Austria	Austria	2,00
2,30	Taipei chino	España	2,30	2,00	República de Corea	Irlanda	2,00
		Taipei chino	2,10				
2,20	Singapur,	Singapur,	2,00	1,90	Singapur,	Hong Kong, China	1,80
1,20	exportac. Locales, reexportaciones	import. definitivas	1,10				
0,90							
				1,80	Suiza	Taipei chino	1,80
1,80	España						
1,70	Rusia	Suiza	1,30	1,40	Dinamarca	Suecia	1,60
1,50	Malasia	Malasia	1,20	1,40	Taipei chino	Singapur	1,50
1,40	Suecia	Suecia	1,10	1,40	Suecia	India	1,40
1,30	Arabia Saudita	Australia	1,10	1,30	Turquía	Emiratos Árabes	1,30
1,30	Suiza	Austria	1,00	1,20	Australia	Dinamarca	1,30
1,30	Irlanda	Tailandia	0,90	1,20	India	Australia	1,20
1,10	Tailandia	Brasil	0,90	1,20	Irlanda	Rusia	1,20
1,00	Austria	Turquía	0,80	1,00	Noruega	México	1,20
1,00	Australia	Irlanda	0,80	1,00	Israel	Malasia	1,20
86,50	Exportaciones acumuladas	Importaciones acumuladas	83,40	82,90	Exportaciones acumuladas	Importaciones acumuladas	75,80

Fuente: Cuadro tomado de Economía Mundial. Capítulo 14. Organización de la Economía Internacional (2) Aspectos Comerciales. Elaborado con base en estadísticas de la OMC (2002a).

⁵ Ibíd., páginas 68 y 69.

El tránsito al nuevo orden económico internacional –que había encontrado un aparente equilibrio entre Estado y mercado– una vez consolidadas las tesis neoliberales se fortaleció con el derrumbe del modelo socialista y la ola democratizadora hizo que el optimismo se posesionara en la mayoría de regiones del mundo. Igualmente los cambios en el espectro económico mundial afloraron con mayor fuerza bajo la denominación de “globalización”. Pero este retorno a los ímpetus multilateralistas ha distado de ser real. Los flujos comerciales y financieros desde los 90 han tenido una tendencia a concentrarse en las tradicionales zonas geoeconómicas desarrolladas –exceptuando los denominados países de reciente industrialización–, lo cual puede constatarse en el cuadro 2 que resume la distribución geográfica de los intercambios comerciales.

Lo que nos muestra el cuadro 2 es un resumen que indica esencialmente que si bien el espacio económico se ha ampliado, el actual contexto de globalización económica de corte neoliberal ha reforzado el patrón de comercio centro-periferia. Los intercambios siguen mostrando que los países en desarrollo concentran su inserción externa exportando productos primarios y los países desarrollados siguen siendo exportadores de productos manufacturados.

Si se echa un vistazo rápido por países, la situación es más elocuente. Para ello, el cuadro 3 nos dibuja dicho panorama. Como puede colegirse, la concentración de los intercambios comerciales de bienes y servicios muestra que estos se realizan en magnitudes del orden del 80%, entre países desarrollados, dejando un exiguo margen a los países en desarrollo.

Para completar el escenario delineado por las transformaciones del orden económico internacional, en los setentas se gesta para-

lamente una tendencia a desdeñar el rol del Estado-nación como actor económico. Esta tendencia está bien sintetizada por Luis Jorge Garay en la siguiente cita: “en contraste con el papel decisivo que desempeñó el fortalecimiento del Estado-nacional en la expansión de las sociedades capitalistas, a esta altura de la evolución del sistema capitalista mundial, pareciera apropiado realzar el potencial perturbador que la intervención del Estado pudiera representar para los procesos de acumulación y reproducción del capital a escala internacional”⁶.

Lo señalado por Garay resultó ser trascendental y decisivo para la arremetida contra el Estado en América Latina. Dicha arremetida encontró sustento en los preceptos neoliberales, consolidados en el denominado Consenso de Washington –término acuñado por Williamson a finales de la década de los ochenta para sintetizar un decálogo de políticas prescritas para las naciones en desarrollo, promovidas por la banca multilateral, FMI y BM especialmente– y que en síntesis señalaba la necesidad de acudir a mecanismos de mercado para lograr una asignación eficiente de los recursos.

AMÉRICA LATINA EN UN CONTEXTO INTERNACIONAL CAMBIANTE

El proceso de transformación del entorno internacional, dejó sentir sus efectos en la región.

En primer lugar, la relajación de los controles a los movimientos del capital financiero internacional provocó una gran afluencia de estos hacia la región. El atractivo de las bajas tasas de interés y la facilidad para el endeudamiento impulsaron a los gobiernos a contraer cuantiosas deudas, con la expectativa de un comercio internacional dinámico. Pronto, tras el segundo shock petrolero de

⁶ GARAY SALAMANCA, Luis Jorge. *América Latina ante el reordenamiento económico internacional*. Editorial Universidad Nacional. Bogotá, 1994.

finales de los setenta, la situación se tornó difícil para los países latinoamericanos.

La elevación de las tasas de interés internacionales, la contracción del comercio internacional y la inestabilidad macroeconómica de los países de la región hicieron eclosión y las dificultades financieras configuraron una crisis de deuda externa sin precedentes para América Latina, cuyo hito desencadenante fue la moratoria declarada por México en 1982.

El cuadro 4 muestra a grandes rasgos el marco y los elementos relevantes de la crisis de la deuda externa de los países latinoamericanos.

En segundo lugar, más que un problema de restricciones de financiamiento, la crisis de la deuda externa hizo emerger las dificultades para sostener el modelo de Estado y el modelo de desarrollo vigente en la región. Lo que se ha discutido profusamente no es la existencia de dichas dificultades, sino las terapias aplicadas. Estas condiciones explican por qué la década de los ochenta se convirtió en un punto de inflexión en la historia reciente de América Latina.

Sin ser una transformación radical (por ejemplo, cambiar un estado centralmente planificado en sus dimensiones política y económica), la región sí presenta desde los años

ochentas, y con más ímpetu desde los noventa, cambios estructurales bajo la orientación de los preceptos y políticas neoliberales.

Dicho proceso ha implicado una nueva orientación para el rol del Estado-nación y su estructura político-administrativa materializada en un proceso de descentralización de las competencias tradicionales hacia los entes subnacionales y hacia el mercado. Igualmente, en el ámbito económico las áreas que se convirtieron en el objetivo de la reforma estructural, según lo señalado por Joseph Ramos, fueron: i) las políticas antiinflacionarias y de ajuste; ii) la reforma tributaria; iii) la apertura comercial; iv) la liberalización financiera; v) la privatización; vi) la reforma del sistema de pensiones y vii) la flexibilización y desregulación del mercado de trabajo⁷.

Estas transformaciones han traído repercusiones claras: hay un nuevo contexto en el cual no ha sido fácil identificar las bondades y las formas de articularse, en especial a las corrientes más activas y dinámicas del comercio potenciadas por el proceso contemporáneo de globalización económica. Así mismo, dichas transformaciones han impulsado una nueva espacialidad del proceso de producción, acumulación e intercambios, acentuado dicho proceso desde el fin de la era bipolar.

Cuadro 4. América Latina: Fuentes de recursos financieros, 1980-1986 (%)

Fuentes	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	Promedio anual	
								1980-1982	1983-1985
Financiamiento externo Total	100	100	100	100	100	100	100		
a) Préstamos netos	85,90	88,20	84,90	81,90	77,70	53,70	44,60	86,40	74,20
Fuentes privadas	74,50	79,20	50,90	7,80	23,20	21,10	45,80	69,70	16,50
Fuentes Oficiales	8,00	7,20	11,30	35,80	40,90	22,80	63,80	8,60	35,00
Organismos Multilaterales	3,00	3,60	8,90	39,90	35,90	40,50	40,10	4,60	38,50
Organismos Bilaterales	3,50	3,30	3,90	9,50	8,30	8,00	-	3,50	8,70
Otras fuentes	3,30	1,70	22,50	38,30	13,50	9,80	26,50	8,10	22,70
b) Inversión Extranjera Directa (neta)	12,00	10,80	13,40	15,60	15,30	30,90	43,40	12,80	18,60
c) Otras entradas de capital	2,10	1,00	1,90	2,50	7,00	15,40	12,00	1,80	7,20

Fuente: Cuadro tomado de Economía Mundial y el desarrollo de América Latina. Sistema Económico Latinoamericano -SELA- y Editorial Nueva Sociedad 1988, Caracas, Venezuela, página 49.

⁷ RAMOS, Joseph. "Un balance de las reformas estructurales neoliberales en América Latina". En *revista de la Cepal*, No. 62. Agosto de 1997. Santiago de Chile.

Las dinámicas de transformación estructural del orden económico internacional y sus efectos en América Latina, se pueden recrear en la sub-región andina. Lo que se hará en el siguiente apartado.

VISIÓN PANORÁMICA DE LA SUBREGIÓN ANDINA⁸

La subregión andina comprende los países de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Geográficamente está ubicada en el extremo noroccidental de Suramérica, sobre un territorio de 4.695.148 Km² y con una población aproximadamente de 113 millones de personas. El cuadro 5 resume las características socio-territoriales de la subregión:

Tradicionalmente la región ha sido reconocida internacionalmente como proveedora de bienes de origen minero y agrícola, siendo las actividades industriales más importantes las que están asociadas a la industria minera, en especial petróleo. El comercio en conjunto de la comunidad andina asciende a US96.000 millones, de los cuales 60% son exportaciones –57.544,7 millones de dólares– y el restante 40% –US38.744,5– son importaciones.

El cuadro 6 resume algunos indicadores económicos del área para el año 2000.

Cuadro 5. Territorio y Población

País	Área Km ²	Población
Bolivia	1.098.580	8.328.000
Colombia	1.138.933	42.321.000
Ecuador	255.970	12.646.000
Perú	1.285.220	25.671.000
Venezuela	916.445	24.170.000

A comienzos de los 90, la subregión andina relanzó un renovado proceso de integración. Para ello el Pacto Andino⁹ se transformó en Comunidad Andina de Naciones según el protocolo de Quito en 1988.

El resultado inmediato fue el establecimiento en 1993 de una zona de libre comercio; dos años después, una unión aduanera entre Colombia, Ecuador y Venezuela. En 1999 los gobiernos andinos se comprometieron a llevar a la comunidad a un estado de libre mercado antes del 2005.

INTEGRACIÓN ANDINA EN EL MARCO DE LOS NUEVOS ÍMPETUS REGIONALISTAS: LOS ESPACIOS SUBNACIONALES GANAN PRESENCIA¹⁰

Siguiendo la tendencia delineada, a partir de mediados y finales de los ochenta, la sub-

Cuadro 6.

País	Deuda Externa Mill. US\$	Inflación %	Devaluación %	Desempleo %	PIB %	PIB Per cápita (US\$)	Res. Intern Mill US\$	Exportac Mill US\$	Importac Mill US\$
Bolivia	4.460,5	3,4	6,1	7,4	2,4	994	1.084,8	1.229,5	1.829,7
Colombia	33.264,0	9,7	15,7	19,7	2,8	1.913	8.355,1	13.114,9	11.538,5
Ecuador	16.196,1	9,1	-	14,0	1,9	1.151	1.179,7	4.821,9	3.446,0
Perú	27.745,6	3,8	0,8	7,4	3,1	1.342	8.180,0	7.028,4	7.349,3
Venezuela	37.867,2	13,4	7,9	13,2	3,2	4.204	20.471,0	34.038,0	16.073,0

⁸ Sección basada en: *Visión económica y comercial de los países andinos y centroamericanos*. Editorial Cámara de Comercio Colombo-Centroamericana. Bogotá 2000-2002. Págs. 71-73.

⁹ El Pacto Andino fue creado en Cartagena en el año de 1969.

¹⁰ Esta sección se basa en: MONCAYO JIMÉNEZ, Edgar. "El consenso de Washington, quince años de frustración. Una visión desde los países andinos". En revista *Deslinde* No. 35, abril-junio de 2004, Bogotá, Colombia.

región andina adopta, como lo señala Edgar Moncayo, el vademécum del *Washington Consensus* (WC), así: Bolivia 1985; Venezuela, 1989; Perú, 1990; Colombia, 1991; Ecuador, 1992 (ver cuadro 7).

Cabe anotar que el Consenso era un decálogo de reformas básicas: 1) disciplina fiscal, 2) recorte del gasto público, 3) reforma tributaria, 4) liberalización financiera, 5) tipos de cambio unificados y competitivos, 6) liberalización del comercio exterior, 7) apertura a la inversión extranjera directa, 8)

privatización de las empresas estatales, 9) desregulación y 10) respeto a los derechos de propiedad.

Emerge en este contexto una ola reformista que enarbola la tesis del “Estado mínimo”: claramente sus defensores reflejan las recomendaciones señaladas por el WC. El cansancio de las reformas hace su aparición a finales de la década de los 90 y actualmente está en debate la revisión de las recomendaciones contenidas en el WC. Las razones para este cansancio se sustentan en los ma-

Cuadro 7. Reformas estructurales en los países andinos. 1990-1992

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Reforma Comercial	<p>1985. Arancel único y uniforme de 20%. Eliminación de exoneraciones y barreras para arancelarias</p> <p>1989. Ingreso al GATT y posteriormente miembro de la OMC</p> <p>1990. Reducción del arancel al 10% y 5% para bienes de capital.</p> <p>1987, 1990 y 1993. Política de promoción de exportaciones (incentivos e instituciones)</p>	<p>1990-1991. Reducción gradual del arancel promedio de 38,6% a 11,4%</p> <p>Liberación de importaciones</p>	<p>Reducción del arancel promedio y eliminación de barreras para arancelarias</p> <p>1996. Ingreso a la OMC</p>	<p>1990-1997. Reducción del arancel promedio nominal del 43,2% a 13%</p> <p>Políticas de promoción de exportaciones.</p>
Reforma Financiera y del Mercado de Capitales	<p>Liberación de las tasas de interés</p> <p>Disminución de transacciones en moneda extranjera</p> <p>Reducción del enajene legal.</p> <p>Eliminación de crédito de fomento</p> <p>1987. Actualización de la legislación bancaria (requerimientos patrimoniales, capitalización y financiamiento).</p> <p>1993. Ley de bancos y entidades financieras (consolidación de lo anterior y establecimientos de la multibanca)</p> <p>1995. Independencia del Banco Central.</p>	<p>1991. Independencia del Banco central.</p> <p>Apertura del sistema financiero al IED.</p> <p>Multibanca.</p> <p>Privatización de algunas entidades financieras.</p> <p>Normas de prudencia financiera.</p> <p>Costos operaciones del ahorro financiero.</p>	<p>1992. Liberación a ultranza del sistema financiero y las tasas de interés.</p> <p>Eliminación de crédito de fomento.</p> <p>Multibanca (Ley General de Instituciones del Sistema Financiero en 1994).</p> <p>La liberación del sector financiero fue reservada por el salvaje de bancos, a partir de 1995.</p>	<p>Liberación de las tasas de interés.</p> <p>Reducción de enajenes.</p> <p>1991. Banca múltiple</p> <p>Eliminación del crédito de fomento.</p> <p>Normas de prudencia bancaria</p>
Reforma Tributaria	<p>1986. Ley 483, sistema impositivo basado en pocos impuestos indirectos.</p> <p>1994. Ley 1606 y ajustes a la Ley 483.</p>	<p>1990-2002. Siete reformas tributarias.</p> <p>Aumento de los impuestos indirectos.</p> <p>Control de la evasión.</p> <p>Ampliación de la base tributaria.</p> <p>Descentralización fiscal.</p>	<p>Incremento de impuestos indirectos (IVA).</p> <p>Eliminación de subsidios sociales.</p>	<p>1990. Incremento de los impuestos indirectos.</p> <p>Ampliación de la base tributaria.</p>

Fuente: Tomado de Moncayo Jiménez Edgar. *El consenso de Washington, quince años de frustración.* Una visión desde los países andinos. En revista Deslinde No. 35

gros resultados (ver cuadros estadísticos 8 y 9 de algunos resultados post-reforma) tanto en el nivel político, en el económico y sobre todo de deterioro de las condiciones sociales de la población de los países andinos y de América Latina en general.

No obstante los resultados ambiguos y la ampliación de brechas, los nuevos ímpetus integracionistas en el decenio de los 90 mues-

tran un intercambio comercial intragrupos que tuvo como rasgo característico un crecimiento sostenido –especialmente en la Comunidad Andina y Mercosur, los más consolidados–. El comercio se duplicó, lo que refleja que fue mayor el interés en los mercados vecinos que en el resto del mundo.

Como puede verse, la inserción externa de los países del área muestra recurrentes déficits

Cuadro 8. Balanza Comercial de los países andinos y otros países de América Latina
(Millones de US\$)

Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	Países Andinos b/	Chile	República Dominicana	América Latina c/
1990	-109,5	542,0	-360,0	-1.384,0	8.279,0	6.967,5	-484,5	-279,6	-1.789,4
1991	-198,1	2.349,0	-708,0	-1.558,0	1.736,0	1.620,9	-98,6	-157,6	-16.674,9
1992	-578,8	901,0	-122,0	-2.116,0	-3.749,0	-5.664,8	-958,1	-707,9	-31.939,4
1993	-536,5	-2.102,0	-678,0	-2.327,0	-1.993,0	-7.636,8	-2.553,5	-533,1	-44.027,6
1994	-244,3	-3.638,0	-682,0	-2.667,0	2.541,0	-4.690,3	-1.585,2	-283,2	-50.490,3
1995	-334,1	-4.630,0	-735,0	-4.303,0	2.014,0	-7.988,1	-1.398,4	-182,8	-36.040,1
1996	-399,1	-4.749,0	109,0	-3.626,0	8.824,0	158,9	-3.744,0	-212,7	-37.462,5
1997	-648,8	-5.881,0	-714,0	-3.408,0	4.684,0	-5.967,8	-4.056,8	-163,0	-65.312,9
1998	-845,1	-5.910,0	-2.119,0	-3.789,0	-1.698,0	-14.361,1	-4.548,4	-387,0	-87.095,8
1999	-678,0	190,0	1.383,0	-1.817,0	3.557,0	2.635,0	-78,0	-429,0	-52.231,0
2000	-608,0	424,0	916,0	-1.568,0	13.112,0	12.276,0	-1.073,0	-1.026,0	-44.559,0
2001	-475,0	-1.538,0	-704,0	1.094,0	4.356,0	554,0	-1.241,0	751,0	-50.113,0
2002 a/	-588,0	-1.897,0	-1.703,0	-1.211,0	8.672,0	3.273,0	-526,0	-915,0	-14.900,0

Fuente: Tomado de Moncayo Jiménez Edgar. El consenso de Washington, quince años de frustración. Una visión desde los países andinos. En revista Deslinde No. 35

Cuadro 9. Déficit fiscal de los países andinos y otros países
de América Latina % del PIB

Año	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	Países Andinos b/	Chile	República Dominicana	América Latina c/
1990	-4,5	-0,7	0,5	-4,5	-2,1	-2,3	0,8	0,2	-1,6
1991	-4,3	0,2	-0,6	-1,5	-0,1	-1,3	1,5	3,2	-0,2
1992	-4,4	-0,2	-1,2	-1,4	-3,8	-1,1	2,3	3,6	-0,4
1993	-6,1	0,1	-0,1	-1,2	-2,5	-2,8	2,0	0,2	-1,2
1994	-3,0	1,0	-0,2	3,0	-6,8	-1,2	1,7	-0,8	-1,5
1995	-2,0	0,6	-1,4	-1,3	-4,3	-1,9	2,6	0,6	-1,4
1996	-1,9	-2,0	-3,1	-1,0	0,6	-1,5	2,3	-0,4	-1,3
1997	-3,4	-3,1	-2,6	0,0	1,9	-1,4	2,0	0,8	-1,3
1998	-4,0	-3,7	-6,2	-0,6	-4,0	-3,7	0,4	1,0	-2,4
1999	-3,8	-5,1	-4,7	-3,1	-2,6	-3,9	-1,5	-0,5	-3,1
2000	-4,4	-5,9	-1,1	-2,7	-1,6	-3,1	0,1	1,1	-2,7
2001	-7,2	-5,8	0,9	-2,8	-4,3	-3,8	-0,3	0,4	-3,1
2002 a/	-7,5	-6,5	1,0	-2,3	-4,5	-4,0	-0,9	-2,1	-3,3

Fuente: Tomado de Moncayo Jiménez Edgar. El consenso de Washington, quince años de frustración. Una visión desde los países andinos. En revista Deslinde No. 35

comerciales, lo que contradice lo esperado por reformas comerciales prescritas por el WC.

Igualmente, en el frente fiscal la situación continúa presentado desbalances continuos. Es en este contexto que revive el interés por las cuestiones territoriales de escala subnacional en Latinoamérica, en general y en la subregión andina, en particular.

Dos dinámicas han sido claves en este proceso: de un lado la reforma del Estado ha implicado una transferencia de funciones a estas instancias. Como lo señala Francisco Alburquerque, “la descentralización de competencias a las administraciones locales suele estimular iniciativas de los actores territoriales para utilizar mejor los recursos de desarrollo” y añade el mismo autor: “la descentralización no es reducir el Estado, como el fundamentalismo conservador ha propugnado durante años, sino reconstituirlo para que sea más eficiente”¹¹.

De otro lado, las transformaciones estructurales operadas en sistema productivo, administrativo y organizacional de la empresa capitalista al hacerse más flexible ha inducido pautas de localización en aquellos territorios donde encuentra las suficientes externalidades positivas para instalarse. Si bien en el caso de la Comunidad Andina estas dinámicas no son aún relevantes, sí se constata que cada vez son más identificables la procedencia y destino de los intercambios intra-grupo, que corresponden a las regiones subnacionales. Sobre estos aspectos se volverá más en detalle en otra fase del estudio.

RECAPITULACIÓN

Es necesario que, a manera de conclusión, se reconozca que entre 1978 y 1990 en 14 países se restableció la democracia. Por ello si en la esfera económica los ochentas son una década

de pérdida, los noventa son una década de luces y de sombras al decir de la Comisión Económica para América Latina. En lo político constituyen décadas de democratización, por lo menos a nivel de competencia electoral y emergencia de nuevas alternativas.

Queda también claro que al Estado le corresponde actuar en las áreas donde la crisis económica y los procesos de transformación estructural no facilitan servicios sociales e infraestructuras económicas, es decir, no disminuyen la pobreza ni las desigualdades económicas. Es así como se persiste en una regulación más clara de las empresas privatizadas, mercados financieros y la explotación del medio ambiente.

Es cierto que el comercio internacional es un vehículo que induce transformaciones estructurales al interior de las distintas escalas geográficas y políticas, pero las dinámicas de concentración y enormes asimetrías que ha consolidado la fase actual de globalización, hacen cada vez más difícil que las zonas rezagadas deriven beneficios de participar en estas dinámicas.

Con respecto a la preocupación central del tema planteado para estudio, el papel de los entes subnacionales en el proceso de integración, específicamente el caso de la Comunidad Andina, se pone de manifiesto que el interés ha estado más enfocado en lo supranacional y global. Pero esto no subsume esas nuevas realidades territoriales al interior de cada país, por lo que se requiere profundizar en las posibilidades que brinda esta forma de ver los problemas del desarrollo a escalas menores.

BIBLIOGRAFÍA

ANDERSON, Perry. “Historia y lecciones del neoliberalismo”. En revista *Deslinde*. No. 25.

¹¹ ALBURQUERQUE, Francisco. “Ajuste estructural e iniciativa de desarrollo local”. En: *Revista Comercio Exterior*. Banco Nacional del Comercio de México. Vol. 51, No. 8. Agosto de 2001.

Noviembre – diciembre de 1999. Revista de Cedetrabajo. Bogotá. Naciones Unidas. Santiago de Chile.

BOSIER, Sergio. “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?”. En *revista de la CEPAL*, No. 86. Agosto 2005. Páginas 47-62. Naciones Unidas. Santiago de Chile.

CABELLO, Monserrat. “Organización de la economía internacional (II). Aspectos comerciales”. Capítulo 14. En: *Economía Mundial*. Elvira Chacón, José María García Alonso (Coordinadores). Editorial Ariel S.A. Barcelona, 2002.

FRENCH-DAVIS, Ricardo. *Macroeconomía. Comercio y Finanzas para las reformas en América Latina*. Mc Graw Hill Interamericana de Chile Ltda. Santiago de Chile. 1999.

GALINDO MARTÍN, Miguel A. *Los Bloques Económicos. Una Guía Básica para la Economía Mundial*. ESIC Editorial, Madrid, 1995.

GARAY SALAMANCA, Luis Jorge. *América Latina ante el reordenamiento económico inter-*

nacional. Editorial Universidad Nacional. Bogotá. 1994.

GÓMEZ, Ricardo. “La modernización del Estado y la reforma administrativa en América Latina”. En *América Latina competitiva. Desafíos para la Economía, la Sociedad y el Estado*, Tilman Altenburg / Dirk Mesner (editores). Instituto Alemán de Desarrollo IAD-Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) Nueva sociedad. Venezuela, 2002.

RAMOS, Joseph. “Un balance de las reformas estructurales neoliberales en América Latina”. En *revista de la Cepal*, No. 62. Agosto de 1997. Naciones Unidas. Santiago de Chile.

Transformaciones regionales y urbanas en Europa y América Latina. Coordinadores: José Luis Luzón, Cristoph Stadel y César Borges. Publicaciones universitat de Barcelona, 2003. Barcelona, España.

Visión económica y comercial de los países andinos y centroamericanos. Editorial Cámara de Comercio Colombo-Centro Americana. Bogotá, 2000-2002.